



ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ว่าด้วยการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ พ.ศ. ๒๕๕๐

ด้วยในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นที่ผ่านมา ได้มีการร้องเรียนและร้องคัดค้านการเลือกตั้งเป็นจำนวนมาก โดยส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่ผู้ร้องสำคัญผิดในข้อกฎหมายหรือสำคัญผิดในข้อเท็จจริง จึงก่อให้เกิดความแตกแยกในชุมชนแบ่งเป็นฝักเป็นฝ่ายขาดความสามัคคีที่จะร่วมกันพัฒนาสังคมโดยรวม ประกอบกับกระบวนการจัดการเลือกตั้งมีระยะเวลากำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาเพื่อมีคำสั่งเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งผู้กระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งท้องถิ่นก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง ภายใต้กรอบระยะเวลาการประกาศผลการเลือกตั้งของประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๒ หรือพิจารณาหลังวันประกาศผลการเลือกตั้งไม่เกิน ๑ ปี ตามมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงเป็นเรื่องจำเป็นที่ทุกฝ่ายต้องร่วมมือร่วมใจในการสร้างความสมานฉันท์โดยการระงับเรื่องร้องเรียนและร้องคัดค้านการเลือกตั้งลงด้วยความพอใจของคู่ความ ดังนั้น เพื่อให้การสร้างความสมานฉันท์ในบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหลักเกณฑ์และวิธีการที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงจำเป็นต้องออกระเบียบนี้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๑ และมาตรา ๕ มาตรา ๑๐๕ และมาตรา ๑๐๖ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบมติคณะกรรมการการเลือกตั้งในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๐ จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ พ.ศ. ๒๕๕๐”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“เลือกตั้ง” หมายความว่า เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

“ผู้ร้องเรียน” หมายถึง ผู้ร้องเรียนตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวน และการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๔๒

“ผู้คัดค้าน” หมายถึง ผู้คัดค้านตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖

“ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด” หมายความว่ารวมถึง ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำกรุงเทพมหานคร

“คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด” หมายความว่ารวมถึง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำกรุงเทพมหานคร

ข้อ ๔ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการใช้บังคับระเบียบนี้

ข้อ ๕ เมื่อมีเหตุที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งและได้มีการประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้สนับสนุนผู้สมัคร บุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งเพื่อให้ความรู้และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นในเรื่อง ดังต่อไปนี้

- (๑) ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติในการเลือกตั้ง
- (๒) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๓) ความรู้เกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมือง
- (๔) การสร้างการยอมรับในเรื่อง รัฐแพ้ รัฐชนะ รัฐภัย และการรัฐรักสามัคคี
- (๕) การดำรงรักษาความเป็นมิตร เป็นเพื่อนบ้าน และความเป็นญาติพี่น้องในท้องถิ่น ทั้งก่อนและหลังการเลือกตั้ง

ข้อ ๖ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามข้อ ๕ ให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในการเบิกจ่ายจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ข้อ ๗ เมื่อผู้ร้องเรียนยื่นคำร้องเรียนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายส่งสำเนาเรื่องร้องเรียนให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจารณาดำเนินการ

ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการยื่นคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งโดยอนุโลม

ข้อ ๘ เมื่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรับคำร้องเรียนในสารบบเรื่องร้องเรียน นอกจากจะดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวน สอบสวน และการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว ถ้าผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจารณาข้อมูลคำร้องเรียน เห็นว่าผู้ร้องเรียนสำคัญผิดในข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย ให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจัดทำความเห็นประกอบข้อกฎหมายและข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพื่อพิจารณา

การพิจารณาส่งเรื่องให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจารณานั้น ให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดดำเนินการภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน

ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับกับการยื่นคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยอนุโลม

ข้อ ๙ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องที่ยุอำนาจการเลือกตั้งประจำจังหวัดเสนอตามข้อ ๘ ภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้อำนาจการเลือกตั้งประจำจังหวัด

การพิจารณาตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจารณาว่าเป็นกรณีที่น่าสนใจในข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายตามที่ผู้อำนาจการเลือกตั้งประจำจังหวัดเสนอหรือไม่ และสมควรจะใช้กระบวนการสร้างความสมานฉันท์หรือไม่ หากสมควรให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ แต่ถ้าไม่สมควรให้ส่งเรื่องคืนให้ผู้อำนาจการเลือกตั้งประจำจังหวัดพร้อมความเห็นยุติกระบวนการสร้างความสมานฉันท์

ข้อ ๑๐ ก่อนเริ่มกระบวนการสร้างความสมานฉันท์ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจัดให้ผู้ร้องเรียนหรือผู้คัดค้านลงลายมือชื่อตกลงเข้าสู่กระบวนการสร้างความสมานฉันท์และยอมรับที่จะปฏิบัติตามระเบียบนี้เป็นลายลักษณ์อักษร และถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเห็นสมควรให้มีบุคคลภายนอกร่วมกระบวนการสร้างความสมานฉันท์ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชิญบุคคลดังกล่าวเข้าร่วมพิจารณาด้วย

ข้อ ๑๑ เพื่อประโยชน์แห่งการสมานฉันท์ด้วยความพอใจของคู่ความ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอาจให้ผู้ร้องเรียน ผู้ถูกร้องเรียน หรือผู้คัดค้านการเลือกตั้ง ผู้ถูกคัดค้านการเลือกตั้ง เสนอข้อเท็จจริงหรือข้อมูลเบื้องต้นเพิ่มเติมจากคำร้องเรียนหรือคำคัดค้านการเลือกตั้งก็ได้

ข้อ ๑๒ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต้องดำเนินการสร้างความสมานฉันท์ให้แล้วเสร็จภายในสามวันนับแต่วันที่เริ่มกระบวนการสมานฉันท์ ตามข้อ ๑๐ กรณีเห็นว่าผู้ร้องเรียนหรือผู้คัดค้านการเลือกตั้งใกล้จะเข้าใจข้อกฎหมายหรือข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง อาจขยายระยะเวลาในการสมานฉันท์ออกไปอีกไม่เกินสามวันนับแต่สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินงานในสามวันแรก

ข้อ ๑๓ การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด อยู่ภายใต้เงื่อนไขเวลาที่บังคับตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อกำหนดและมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อ ๑๔ กระบวนการสร้างความสมานฉันท์สิ้นสุดลงด้วยกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ร้องเรียนยินยอมถอนคำร้องเรียน หรือผู้คัดค้านการเลือกตั้งยินยอมถอนคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง

(๒) ผู้ร้องเรียนประสงค์ให้พิจารณาเรื่องร้องเรียนต่อไป หรือผู้คัดค้านการเลือกตั้งประสงค์ให้พิจารณาเรื่องคัดค้านการเลือกตั้งต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ผู้ร้องเรียนตกลงยินยอมถอนคำร้องเรียน ให้บันทึกปากคำผู้ร้องเรียนไว้ และเสนอให้ยุติเรื่องโดยการถอนคำร้องเรียน เพื่อจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ

ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการคัดค้านการเลือกตั้งโดยอนุโลม

ข้อ ๑๖ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบนี้ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในวันที่สามของทุกเดือน

ข้อ ๑๗ การเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้ดำเนินการเสร็จแล้วหรืออยู่ระหว่างดำเนินการจัดการเลือกตั้งและมีเรื่องร้องเรียนการเลือกตั้งท้องถิ่นตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวน สอบสวน และการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือมีเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้งตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ อยู่ก่อนระเบียบฉบับนี้ประกาศใช้ ให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจารณาตามความในข้อ ๘ และคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจารณาว่าสมควรนำกระบวนการสร้างความสมานฉันท์มาใช้บังคับหรือไม่ โดยให้นำความในข้อ ๘ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ประกาศ ณ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๐



(นายอภิชาติ สุทธิคานนท์)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง

ตัวอย่าง

แบบรายงานผลการดำเนินการสมานฉันท์ของ กกต.จว.....

ประจำเดือน.....พ.ศ.....

ลำดับที่	เลขรับคำร้องเรียน/คำร้องคัดค้าน	ประเภทและองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น	เขตเลือกตั้ง	อำเภอ	วันเลือกตั้ง	ประเด็นการพิจารณา		ผลการดำเนินการสมานฉันท์		หมายเหตุ
						สำคัญผิด ข้อกฎหมาย	สำคัญผิด ข้อเท็จจริง	ถอนคำ ร้องเรียน/ คำคัดค้าน	ให้พิจารณา เรื่องร้องเรียน/ เรื่องคัดค้านต่อไป	

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน

(.....)

ผอ.กกต.จว.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....